

**MODEL IMPLEMENTASI ANGGARAN BERBASIS
KINERJA: STUDI PADA IAIN SYAIKH ABDURRAHMAN
SIDDIK BANGKA BELITUNG, INDONESIA**

Disusun Oleh :

NAMA : ZAHWAN ZAKI

NPM : 2150021009

PROGRAM STUDI : ADMINISTRASI PEMBANGUNAN NEGARA

Disertasi diajukan untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar
Doktor Terapan Administrasi Pembangunan Negara (Dr.Tr)



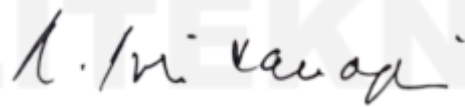
**PROGRAM DOKTOR TERAPAN
POLITEKNIK STIA LAN JAKARTA
2024**

LEMBAR PERSETUJUAN DISERTASI

Nama : Zahwan Zaki
NPM : 2150021009
Jurusan : Administrasi Publik
Program Studi : Administrasi Pembangunan Negara
Judul Disertasi : Model Implementasi Anggaran Berbasis Kinerja:
Studi Pada IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik
Bangka Belitung, Indonesia
Judul Disertasi : Performance-Based Budget Implementation Model:
A Study at IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik
Bangka Belitung, Indonesia

Diterima dan disetujui untuk dipertahankan Tim Promotor Disertasi.

Promotor



(Prof. Dr. Abdul Aziz Sanapiah, MPA)

Ko Promotor 1



(Dr. Hendrikus T. Gedeona, M.Si)

Ko Promotor 2



(Dr. Edy Sutrisno, M.Si)

LEMBAR PENGESAHAN DISERTASI

Nama : Zahwan Zaki
NPM : 2150021009
Jurusan : Administrasi Publik
Program Studi : Administrasi Pembangunan Negara
Judul Disertasi : Model Implementasi Anggaran Berbasis Kinerja:
Studi Pada IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik
Bangka Belitung, Indonesia
Judul Disertasi : Performance-Based Budget Implementation Model:
A Study at IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik
Bangka Belitung, Indonesia

Telah mempertahankan Disertasi di hadapan penguji Disertasi
Program Studi Administrasi Pembangunan Negara Program Doktor Terapan

POLITEKNIK STIA LAN JAKARTA, pada:

Hari : Kamis
Tanggal : 18 Juli 2024
Pukul : 09.00 s.d. 11.00

TELAH DINYATAKAN LULUS PENGUJI DISERTASI:

Ketua Sidang : Prof.Dr.R.Luki Karunia,SE,Ak,MA,CA,CAK
Sekretaris : Dr. Mala Sondang Silitonga, MA
Anggota 1 : Dr. Asropi, M.Si
Anggota 2 : Dr. Rofyanto Kumiawati, ST, MBA
Promotor : Prof.Dr. Abdul Aziz. Sanapiah, MPA
Ko Promotor 1 : Dr. Hendrikus T. Gedeona, SIP, M.Si
Ko Promotor 2 : Dr. Edy Sutrisno, M.Si



The block contains the official circular stamp of Politeknik STIA LAN JAKARTA. The stamp features a blue border with the text 'POLITEKNIK STIA LAN JAKARTA' and a central emblem. Overlaid on the stamp are several handwritten signatures in blue ink, including one that appears to be 'Prof. Dr. R. Luki Karunia'.

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Zahwan Zaki
NPM : 2150021009
Jurusan : Administrasi Publik
Program Studi : Administrasi Pembangunan Negara

Dengan ini menyatakan bahwa hasil penulisan Disertasi yang telah saya buat ini dengan judul "**Model Implementasi Anggaran Berbasis Kinerja: Studi pada IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung, Indonesia**", merupakan hasil karya sendiri dan benar keasliannya. Apabila di kemudian hari penulisan Disertasi ini merupakan hasil plagiat atau penjiplakan terhadap karya orang lain, maka saya bersedia mempertanggungjawabkan sekaligus bersedia menerima sanksi berdasarkan aturan atau ketentuan yang berlaku di Politeknik STIA LAN Jakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar dan tidak dipaksakan.

Jakarta, Juli 2024

Penulis,



Zahwan Zaki

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahhirabbil'alamin, segala puji syukur bagi Allah SWT, karena atas rahmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan disertasi ini. Salam dan sholawat selalu tercurahkan bagi baginda Rasulullah SAW, beserta keluarga, sahabat dan pengikutnya.

Disertasi ini berjudul **"Model Implementasi Anggaran Berbasis Kinerja: Studi pada IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung, Indonesia"**, disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Doktor di Program Studi Administrasi Pembangunan Negara, Jurusan Administrasi Publik, Politeknik STIA LAN Jakarta. Proses penyusunan disertasi ini tidak lepas dari bantuan, dukungan, dan bimbingan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan penghargaan dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Tim Promotor, Prof. Dr. Abdul Aziz Sanapiah, MPA (Promotor), Dr. Hendrikus T. Gedeona, M.Si (Ko- Promotor I), dan Dr. Edy Sutrisno, M.Si (Ko-Promotor II). Terima kasih atas dukungan selama ini, saya beruntung memiliki tim promotor yang hebat, patut untuk saya banggakan yang penuh kesabaran dan selalu memberikan ruang dan waktu dalam membimbing disertasi saya hingga saya dipromosikan.
2. Tim Penguji, Prof. Dr. R. Luki Karunia, S.E.,Ak.,MA.,CA.CACP, Dr. Mala Sondang Silitonga, MA, Dr. Asropi, M.Si, dan Dr. Rofyanto Kurniawan, ST, MBA. Terima kasih atas catatan-catatan konstruktif yang diberikan, dari mulai ujian proposal, ujian seminar hasil, ujian tertutup, hingga di titik ini. Catatan bapak ibu sangat berharga dalam menjaga kualitas isi disertasi saya.
3. Direktur Politeknik STIA LAN Jakarta, Prof. Dr. Nurliah Nurdin, MA dan seluruh jajarannya. Terima kasih atas diberikannya saya kesempatan menimba ilmu di kampus hebat ini, terutama buat bapak ibu dosen yang sudah memberikan saya pengetahuan baru ilmu administrasi pembangunan Negara.
4. Sekretaris Jenderal Kementerian Agama RI. Terima kasih atas tugas belajar yang diberikan, hingga saya bisa fokus dalam menyelesaikan perkuliahan ini.
5. Rektor IAIN SAS Bangka Belitung dan seluruh jajarannya. Terima kasih atas izin dan dukungan yang diberikan. Terima kasih kepada informan kunci yang berasal dari IAIN SAS Bangka Belitung, dan informan dari luar IAIN SAS Bangka Belitung.
6. Kedua orang tua saya, Bapak saya Yarzuni Fadli dan Almarhumah Ibu saya Zurjana Rozali, serta adik-adik saya. Bapak Ibu mertua saya, bapak Praptono dan Almarhumah Ibu Mirzia. Terima kasih atas do'a nya, saya yakin dan percaya do'a bapak dan almarhumah ibu, bisa mengantarkan saya meraih mimpi untuk kuliah setinggi-tingginya.
7. Istri saya tercinta, Wuri Mulyasari, S.Pd.I, terima kasih yang tak terhingga atas pengorbanan selama ini, tak mampu saya sebutkan satu persatu. Saya bangga memiliki pendamping hidup sepertimu. Serta anak-anak Papa yang soleh-soleha yang Papa sayangi, Ananda Bintu Farras Adila, Ananda Gaza Uwais Zaki, dan Ananda Ziyyan Nafis Zaki. Semoga suatu saat nanti kalian semua akan menempuh pendidikan setinggi-tingginya juga.

8. Rekan-rekan seperjuangan angkatan ke-3 Program Doktor Administrasi Pembangunan Negara tahun 2021. Terimakasih atas pertemanan dan motivasi selama ini, semoga kita semua mampu menyelesaikan perkuliahan ini dengan baik.
9. Saudara kami di Jakarta, Mas M. Chozin Amirullah sekeluarga, tante nya anak-anak, sahabat-sahabat saya, bang Abdul, bang Zakiyudin, bang Zuhendra, Mas Joko, serta banyak lagi sahabat yang lain, tak bisa saya sebutkan satu persatu yang telah banyak membantu perkuliahan saya.

Penulis menyadari bahwa disertasi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak sangat diharapkan untuk perbaikan di masa mendatang. Semoga disertasi ini dapat memberikan manfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan menjadi referensi bagi penelitian selanjutnya.

Demikian kata pengantar ini dibuat. Semoga Allah, SWT selalu melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada kita semua. Amin.

Jakarta, Juli 2024

Penulis

Zahwan Zaki

ABSTRAK

Model Implementasi Anggaran Berbasis Kinerja: Studi Pada IAIN Syaikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung, Indonesia

Zahwan Zaki
Politeknik STIA LAN Jakarta

Manajemen anggaran berbasis kinerja dalam organisasi sektor publik bertujuan untuk meningkatkan efisiensi operasional organisasi, meningkatkan akuntabilitas, dan mencapai hasil yang lebih baik secara keseluruhan dan berkelanjutan. Ini membuatnya menjadi alat yang sangat penting dalam analisis kinerja organisasi modern. Penelitian ini juga bertujuan untuk mengevaluasi dan menganalisis implementasi anggaran berbasis kinerja di IAIN SAS Bangka Belitung dan membangun model alternatif implementasi manajemen anggaran berbasis kinerja, guna meningkatkan kinerja IAIN SAS Bangka Belitung ke depannya. Untuk menjawab tujuan tersebut metode penelitian yang digunakan adalah metode kualitatif dengan pendekatan fenomenologis. Pengumpulan data dilakukan melalui teknik wawancara, kuesioner, dokumentasi, FGD, dan triangulasi. Proses analisis data dibantu dengan menggunakan aplikasi (software NVivo) dengan melakukan analisis deskriptif yang mendalam. Hasil penelitian menunjukkan bahwa ada mismanajemen dalam anggaran berbasis kinerja di IAIN SAS Bangka Belitung, baik pada tahapan perencanaan, pelaksanaan, evaluasi maupun pelaporan, sehingga kinerja anggarannya masih belum optimal. Titik krusial mismanajemen ini terletak pada tahapan perencanaan anggaran yang berimplikasi pada tahapan lainnya. Adapun mengapa terjadinya mismanajemen anggaran berbasis kinerja, temuan penelitian menunjukkan bahwa terdapat pengaruh dari berbagai faktor, seperti kepemimpinan, kompetensi Sumber Daya Manusia (SDM), budaya organisasi, sistem pengukuran kinerja yang efektif, keterlibatan stakeholder, ketersediaan sumber daya, mekanisme insentif dan sanksi, serta faktor kesesuaian regulasi dan kebijakan. Untuk mengatasi berbagai faktor dan upaya meningkatkan kinerja anggaran IAIN SAS Bangka Belitung ke depan, maka dibangunlah sebuah model implementasi manajemen anggaran berbasis kinerja plus.

Kata Kunci: Anggaran Berbasis Kinerja, Perencanaan Anggaran, Pelaksanaan Anggaran, Evaluasi Kinerja Anggaran, dan Pelaporan Kinerja Anggaran.

ABSTRACT

Performance-Based Budget Implementation Model: A Study at IAIN Syaiikh Abdurrahman Siddik Bangka Belitung, Indonesia

Zahwan Zaki

NIPA School of Administration

Performance-based budget management in public sector organizations aims to enhance the operational efficiency of the organization, improve accountability, and achieve better and sustainable overall outcomes. This makes it an essential tool in the performance analysis of modern organizations. This study also aims to evaluate and analyze the implementation of performance-based budgeting at IAIN SAS Bangka Belitung and to develop an alternative model for performance-based budget management implementation to improve the future performance of IAIN SAS Bangka Belitung. To achieve these objectives, the research employs a qualitative method with a phenomenological approach. Data collection was conducted through interviews, questionnaires, documentation, focus group discussions (FGD), and triangulation techniques. The data analysis process was assisted by using software (NVivo) for conducting in-depth descriptive analysis. The research results indicate that there is mismanagement in the performance-based budget at IAIN SAS Bangka Belitung, across the stages of planning, implementation, evaluation, and reporting, resulting in suboptimal budget performance. The crucial point of this mismanagement lies in the budget planning stage, which impacts the other stages. The findings show that the occurrence of mismanagement in performance-based budgeting is influenced by various factors, such as leadership, human resource competency, organizational culture, an effective performance measurement system, stakeholder involvement, resource availability, incentive and sanction mechanisms, and the suitability of regulations and policies. To address these factors and improve the budget performance of IAIN SAS Bangka Belitung in the future, a performance-based budget management implementation model, termed the "Performance-Based Budget Management Plus," was developed.

Keywords: *Performance-Based Budgeting, Budget Planning, Budget Implementation, Budget Performance Evaluation, and Budget Performance Reporting.*

DAFTAR ISI

LEMBAR JUDUL	
LEMBAR PERSETUJUAN	li
LEMBAR PENGESAHAN	lii
LEMBAR PERNYATAAN	lv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
 BAB I PERMASALAHAN PENELITIAN	 1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Identifikasi Masalah	28
C. Batasan Masalah	29
D. Rumusan Permasalahan	30
E. Tujuan Penelitian	30
F. Manfaat Penelitian	31
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA	 32
A. Penelitian Terdahulu	32
B. Tinjauan Kebijakan dan Literatur	49
1. ABK dalam Perspektif Kebijakan	49
2. Tinjauan Literatur	60
a. Administrasi Publik	60
b. Manajemen Kinerja	67
c. New Public Management	70
d. Anggaran Berbasis Kinerja (ABK)	74
e. Teori Penetapan Tujuan (Goal Setting Theory)	86
f. Teori Kepatuhan Terhadap Peraturan	87
g. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi ABK	90

C.	Definisi Konsep	91
D.	Kerangka Berpikir	93
BAB III	METODOLOGI PENELITIAN	94
A.	Metode Penelitian	94
B.	Teknik Pengumpulan Data	95
1.	Wawancara	95
2.	Kuesioner	97
3.	Dokumentasi	98
4.	Triangulasi	99
C.	Teknik Pengolahan dan Analisa Data	100
D.	Prosedur Validasi Model	116
E.	Instrumen Penelitian	118
BAB IV	HASIL PENELITIAN	119
A.	Deskripsi Lokus Penelitian IAIN SAS Babel	119
B.	Temuan Penelitian	124
1.	Analisis dan Pembahasan Implementasi Anggaran Berbasis Kinerja di IAIN SAS Bangka Belitung	124
2.	Pembangunan Model Alternatif Implementasi Manajemen Anggaran Berbasis Kinerja di IAIN SAS Bangka Belitung	185
a.	Reviu Model Eksisting Implementasi Anggaran Berbasis Kinerja di IAIN SAS Bangka Belitung Tahun 2022-2023 ..	186
b.	Analisis Deskriptif Model alternatif Implementasi Manajemen Anggaran Berbasis Kinerja di IAIN SAS Bangka Belitung	191
c.	Perbandingan Model Eksisting dengan Model Implementasi Manajemen Anggaran Berbasis Kinerja Plus	209
d.	Inovasi Model Implementasi Manajemen Anggaran Berbasis Kinerja Plus	214

e.	Mitigasi Risiko dari Model Implementasi Manajemen Anggaran Berbasis Kinerja Plus	216
C.	Analisis Deskriptif Teori Penetapan Tujuan dan Teori Kepatuhan Terhadap Peraturan dengan Model alternatif implementasi Manajemen Anggaran Berbasis Kinerja	217
D.	Validasi Model Penelitian.....	221
E.	Model Validasi: Model Implementasi Manajemen Anggaran Berbasis Kinerja Plus	228
BAB V	Simpulan dan Saran	238
A.	Simpulan	238
B.	Saran	240
	Daftar Pustaka	247
	Lampiran-Lampiran	

POLITEKNIK
STIA LAN
J A K A R T A

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	PTKIN di Indonesia sebagai Satuan kerja PNBPN	2
Tabel 1.2	PTKIN di Indonesia sebagai BLU	4
Tabel 1.3	PTKIN di Indonesia sebagai Perguruan Tinggi Negeri Berbadan Hukum	5
Tabel 1.4	Permasalahan Penerapan ABK di Indonesia	8
Tabel 1.5	Identifikasi Kelemahan Penerapan ABK di PTKIN satuan kerja PNBPN	9
Tabel 1.6	Nilai Akreditasi PTKIN Indonesia Satuan kerja PNBPN	10
Tabel 1.7	Jumlah Fakultas dan Prodi pada IAIN SAS Babel	12
Tabel 1.8	Nilai Akreditasi Prodi di IAIN SAS Babel	12
Tabel 1.9	Capaian Kinerja IAIN SAS Babel Tahun 2019-2022	15
Tabel 1.10	Realisasi Anggaran IAIN SAS Babel Per Tri wulan Tahun 2020-2022	16
Tabel 1.11	Realisasi Anggaran IAIN SAS Babel Berdasarkan Sumber Anggaran	18
Tabel 1.12	Hasil Audit Kinerja	19
Tabel 2.1	Penelitian Terdahulu	41
Tabel 2.2	State of the Art Penelitian	43
Tabel 2.3	Anggaran Berbasis Kinerja dalam Perspektif Kebijakan	58
Tabel 2.4	Keuntungan Anggaran Berbasis Kinerja	85
Tabel 3.1	Daftar Informan Internal	96
Tabel 3.2	Daftar Informan Eksternal	98
Tabel 3.3	Data Dokumen Terkait Penelitian	98
Tabel 3.4	Pengkodean Sumber Informan	101
Tabel 3.5	Bentuk File Rekap Pernyataan Informan	103
Tabel 3.6	Identifikasi Triangulasi Sumber	113
Tabel 3.7	Karakteristik Objek Penelitian	114
Tabel 3.8	Aspek Uji Dependability	115
Tabel 4.1	Program Sarjana dan Pasca Sarjana IAIN SAS Babel	121
Tabel 4.2	Tabel Realisasi Anggaran IAIN SAS Babel	122

Tabel 4.3	Sumber Informasi Kinerja Dalam Perencanaan Anggaran Di IAIN SAS Bangka Belitung	128
Tabel 4.4	Realisasi Anggaran IAIN SAS Bangka Belitung Per Tri Wulan Tahun 2019-2024	142
Tabel 4.5	Realisasi Anggaran IAIN SAS Bangka Belitung Berdasarkan Sumber Anggaran Tahun 2019-2024	144
Tabel 4.6	Jumlah Revisi Anggaran DIPA	147
Tabel 4.7	Nilai Akreditasi Lembaga dan Prodi di IAIN SAS Bangka Belitung Tahun 2024	153
Tabel 4.8	Nilai IKPA IAIN SAS Babel	157
Tabel 4.9	Anggaran Penelitian dan Pengabdian Masyarakat	180
Tabel 4.10	Anggaran Sarana Prasarana (Belanja Modal)	181
Tabel 4.11	Laporan Survey Kepuasan Dosen dan Mahasiswa	182
Tabel 4.12	Perbandingan Model Eksisting dengan Model Alternatif	210
Tabel 4.13	Hasil FGD Terkait Validasi Model Alternatif Manajemen ABK	223
Tabel 4.14	Hasil FGD dan Kuesioner Terkait Validasi Model Alternatif Manajemen ABK	220
Tabel 4.15	Perubahan Model Alternatif Implementasi Manajemen Anggaran Berbasis Kinerja Plus Setelah Dilakukan Validasi .	228

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Proses Manajemen pada Organisasi Sektor Publik	21
Gambar 1.2	Model Eksisting Implementasi ABK di IAIN SAS Babel Tahun 2019-2021	24
Gambar 2.1	Network Visualization Penelitian Terdahulu	46
Gambar 2.2	Kerangka Teori Penelitian	60
Gambar 2.3	Kerangka Berpikir	93
Gambar 3.1	Spiral Analisis Data	100
Gambar 3.2	Mind Map Anggaran Berbasis Kinerja	105
Gambar 3.2	Mind Map Perencanaan Anggaran	106
Gambar 3.3	Mind Map Pelaksanaan Anggaran	107
Gambar 3.5	Mind Map Evaluasi Kinerja Anggaran	108
Gambar 3.6	Mind Map Pelaporan Kinerja Anggaran	109
Gambar 3.7	Prosedur Validasi Model	117
Gambar 4.1	Format Kerangka Acuan Kerja (KAK) Kegiatan Di IAIN SAS Bangka Belitung	136
Gambar 4.2	Faktor-Faktor Mempengaruhi ABK	179
Gambar 4.3	Model eksisting implementasi Anggaran Berbasis Kinerja Di IAIN SAS Bangka Belitung Tahun 2022-2023	186
Gambar 4.4	Model implementasi manajemen anggaran Berbasis Kinerja Plus Di IAIN SAS Bangka Belitung	194
Gambar 4.5	Prosedur Finalisasi Validasi Model	222
Gambar 4.6	Gambar Model Hasil Validasi	233

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Pedoman Wawancara	255
Lampiran 2	Transkrip Wawancara	258
Lampiran 3	Kuesioner Kepada Informan Internal	304
Lampiran 4	Pernyataan Informan Internal Dari Kuesioner	308
Lampiran 5	Bukti Validasi Model dari Informan Eksternal	322
Lampiran 6	Hasil Word Cloud dan Word Tree (NVivo 12 Plus)	336
Lampiran 7	Surat Permohonan Izin Penelitian Dari Politeknik STIA LAN Jakarta	347
Lampiran 8	Surat Persetujuan Penelitian Dari IAIN SAS Bangka Belitung ...	348
Lampiran 9	Surat Keterangan Telah Melaksanakan Pengambilan Data ...	349
Lampiran 10	Bukti Konsultasi Dengan Tim Promotor.....	350
Lampiran 11	Daftar Riwayat Hidup	356

POLITEKNIK
STIA LAN
J A K A R T A

